



La **Constituante**, un laboratoire d'idées en symbiose avec le peuple

Antoine Geinoz

Sion, 26 septembre 2018

SOMMAIRE

- 1) Flash électoral
- 2) Les Constituant-e-s
- 3) Composition de la Constituante
- 4) Organigramme
- 5) Groupes informels
- 6) Concept de communication
- 7) Consultation
- 8) Relations avec les autorités
- 9) Les principales innovations
- 10) Un creuset pour la politique

Flash électoral

12 mars 2000, naissance d'une Constituante. Ils étaient 748 à y aspirer, 130 sont élus. L'image qui restera de cette journée d'élection, c'est la joie incroyable de trois jeunes de 18 ans et des poussières : Sophie Bugnon, Mélanie Maillard et Christian Pernet ont transformé un exercice d'instruction civique en victoire ! Candidats sur les listes « Energie nouvelle » lancées par le Collège du Sud en Gruyère et en Veveyse, ils créent la surprise du jour. Tarif immédiat pour Christian Pernet : la boule à zéro... Tout au long du parcours, le trio ne manquera pas les occasions de montrer de l'énergie et de la détermination.

La nouvelle Constitution fribourgeoise, RFJ Numéro spécial, 2005

Les Constituant-e-s

- > **748 candidats** pour 130 sièges, record jamais atteint par le Grand Conseil ! Grand engouement dans de larges milieux politiques, culturels, associatifs.



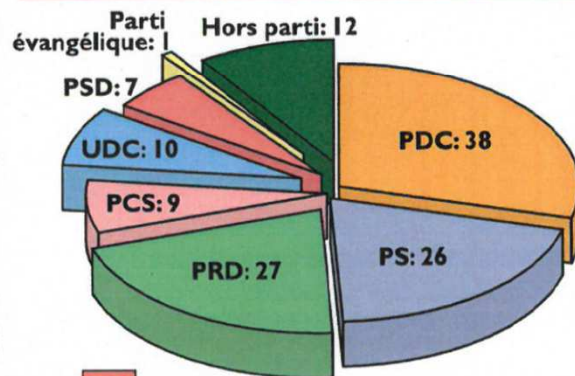
- > (8 cercles électoraux) Plusieurs **listes hors parti** – plusieurs partis **ouvrent leurs liste** à des non-membres

Les Constituant-e-s

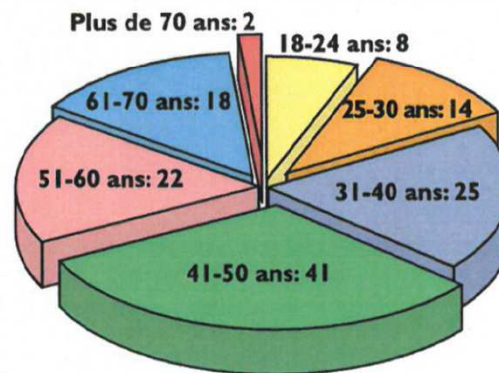
- Aucune incompatibilité
- Préfet, Juge cantonal, Présidents de tribunal, fonctionnaires...
- Conseiller national, anc. Conseillers nationaux, anc. Conseiller aux Etats, anc. Conseillers d'Etat, Députés
- Représentants des milieux associatifs, novices...

Les 130 élus dans le détail

Les élus par parti ou groupe



Les élus selon leur âge



Les élus par catégorie professionnelle



Composition de la Constituante

- Assemblée **représentative de la société**
(plus grande diversité des profils qu'au Grand Conseil)
- Apport des plus **âgés** et des plus **jeunes** !
- Organisation par **groupes politiques**
(cf. groupes parlementaires)
- **Groupe Citoyen** pour les hors-parti

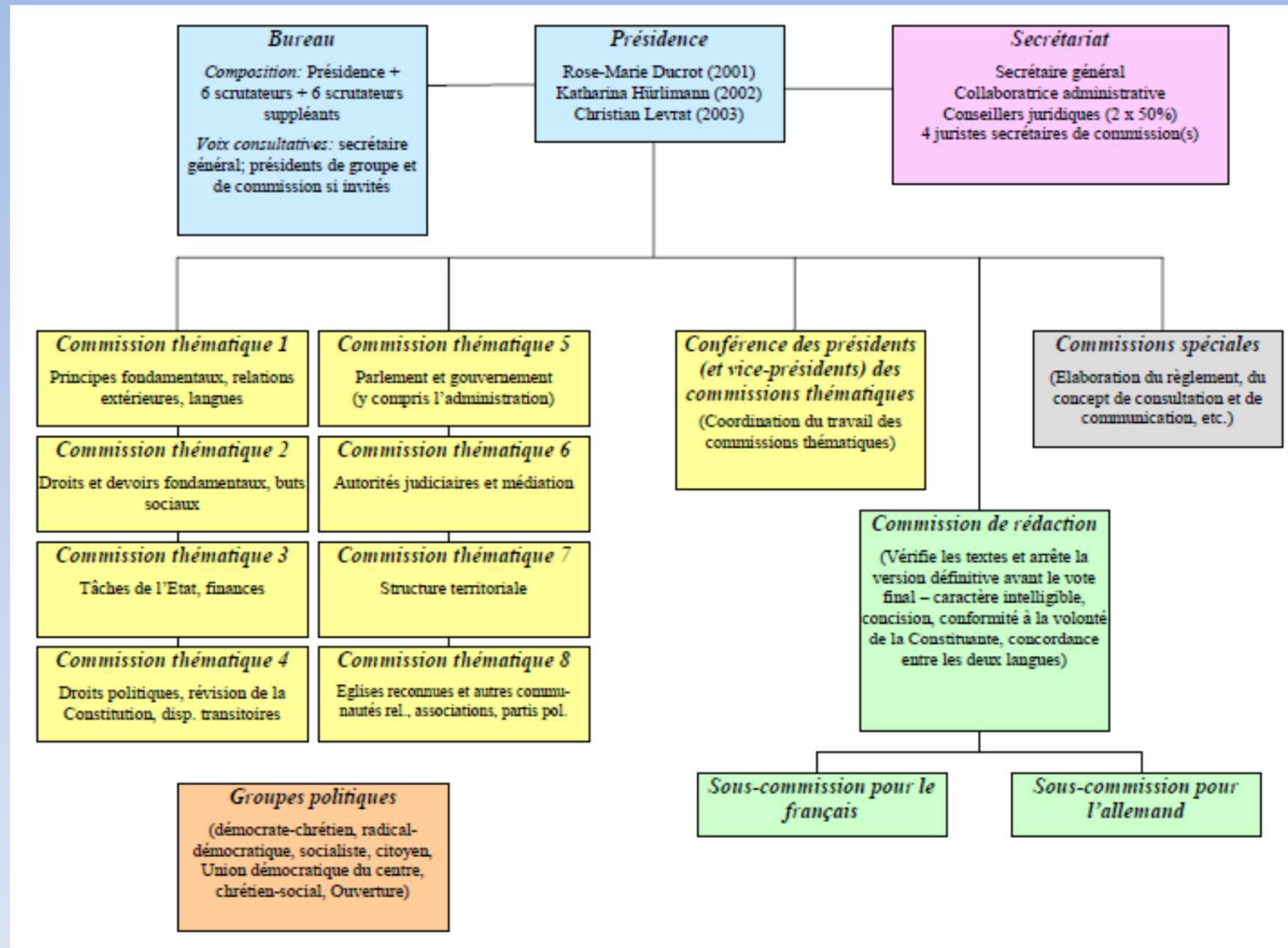


Le doyen et la benjamine :

Joseph REY, 84 ans en 2000 - Sophie BUGNON, 18 ans en 2000

(Dissolution de la Constituante, 16 juin 2004)

Organigramme de la Constituante



Groupes informels

- Di@logue-Femmes
- Groupe «langues et culture»
- Groupe «Contact-Jeunes»
- Groupe «Education et formation»

Concept de communication

- Logo
- Centre de documentation (interne + externe)
- Conférences de presse, communiqués
- Espaces dans les médias
- Bulletin d'information
- Site Internet
- Forums publics (districts, collèges)
- Concours préambule
- Débats publics votation

Consultation

- Cahiers d'idées
- Audition par les Commissions thématiques
- Procédure de consultation formelle
 - Avant-projet de Constitution après 1^{ère} lecture
 - 2565 participants (citoyens + organisations)
 - Questionnaire / Prises positions libres

Relations avec les autorités

- Conseil d'Etat
- Grand Conseil
- Conseil des Jeunes

Les principales innovations

- > art. 3 Buts – soutien famille, développement durable
- > art. 6/64 Langues (territorialité, communes bilingues, 1^{ère} langue étrangère enseignée)
- > art. 14 Partenariat enregistré
- > art. 33 Allocations maternité y c. pour mères sans activité lucrative
- > art. 34 1 enfant, 1 allocation
- > art. 35 Droits des personnes âgées
- > art. 48 Droit vote + éligibilité étrangers au niveau communal

Les principales innovations

- > art. 60 Prestations complémentaires pour familles
- > art. 83 Equilibre budgétaire
- > art. 95/97 Grand Conseil 130 -> 110 membres, Secrétariat propre
- > art. 119 Médiation administrative
- > art. 121/86 Election juges durée indéterminée, éligibilité étrangers
- > art. 124 Fusion Tribunal cantonal –Tribunal administratif
- > art. 125ss Conseil de la magistrature
- > art. 135 Fusion de communes imposée

Mise en oeuvre de la nouvelle Constitution

- > *Battre le fer pendant qu'il est chaud !*
- > Comité de pilotage (3 CE, 4 fonctionnaires)
- > identifier objets postulant ou nécessitant un acte législatif d'application
- > 76 projets
- > Planification... faite pour ne pas être respectée...
Grand nombre d'acteurs concernés, droit vs politique...
Besoin de « chiens de garde »

Suggestions

- > Bien réfléchir avant de s'engager – **Disponibilité**
(38 mutations...)
- > Soigner les **règles de fonctionnement** pour permettre des débats sereins
- > Veiller aux **meilleures relations** possibles avec les **autorités en place** – La Constituante est une sorte d'intruse, elle doit se faire respecter

- > Ne **pas avoir trop de déférence** pour les lois cantonales existantes : le Constituant n'est pas lié par elles, même si elles sont récentes
- > Etre généreux dans la **communication** et la **consultation**, s'assurer une présence dans les médias – tenir compte des résultats de la consultation
- > Avoir des **ambitions** à la hauteur de la mission à remplir... mais avec une bonne dose de **réalisme** – c'est le résultat qui compte !

Un creuset pour la politique



Au premier plan, penché sur le pupitre, un jeune homme qui ira loin...

Un creuset pour la politique



Alain Berset, Président de la Confédération

- 28 ans : Constituant
- 29 ans : Chef du groupe socialiste
- 31 ans : Conseiller aux Etats
- 36 ans : Président du Conseil des Etats
- 39 ans : Conseiller fédéral
- 45 ans : Président de la Confédération

Adresses utiles

Site de la Constituante:

<http://appl.fr.ch/constituante>

Site de la mise en œuvre de la Constitution:

<http://appl.fr.ch/ofl/cst2004/default.asp>

Merci de votre attention

et

belle aventure constitutionnelle

à tous ceux qui en seront!

